

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

1. Одређење проблема који закон треба да реши

Закон о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства донет је 10. новембра 2014. године, а његова примена почела је 1. јануара 2017. године. У тренутку његовог доношења утврђено је шта чини Интегрисани здравствени информациони систем (ИЗИС) – здравствено-статистички систем, информациони систем организација здравственог осигурања и информациони системи здравствених установа, приватне праксе и других правних лица, али сам ИЗИС није био успостављен у тренутку доношења закона. Сходно томе, мишљење Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (у даљем тексту: Повереник) није садржавало примедбе у погледу недоречености овог закона, а у делу који се односи на руковоаца ИЗИС-ом. Моментом успостављања ИЗИС-а Повереник је указао на ову недореченост. У складу са тим Законом о допунама Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства („Службени гласник РС”, бр. 123/14 и 106/15) омогућиће се прецизно одређивање правног лица које је одговорно за несметани рад здравствених установа и здравственог система у целини заснованог на принципима електронског пословања и утврдиће се његова обавеза у случају повреде безбедности података, као и санкција за непоступање по истој. На тај начин, овим допунама, у потпуности се врши усклађивање са прописима којима се уређује заштита података о личности.

2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Доношењем овог закона постижу се основни циљ, а то је усклађивање са прописима којима се уређује заштита података о личности. На тај начин, стварају се услови за спровођење Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства („Службени гласник РС“, бр. 124/14 и 106/15), омогућава се несметано функционисања здравствених установа и здравственог система у целини, као и успостављање система одговорности у случају повреде безбедности података о личности.

3. Друга могућност за решавање проблема

Имајући у виду чињеницу да је Закон о допунама Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства, закон који на јединствен начин регулише област здравствене документације и евиденција у области здравства, водећи рачуна о начину и поступку вођења документације и евиденција, лицима овлашћеним за вођење здравствене документације и уписивање података, обезбеђењу потребног квалитета података, заштити и чувању података, као и о другим питањима од значаја за вођење здравствене документације и евиденција, предлаже се доношење допуна овог закона, у смислу дефинисања Завода за јавно здравље основаног за територију Републике Србије, као руковоаца покадицама који чине Интегрисани здравствени информациони систем, с обзиром на то да се на другачији начин ова материја не може уредити. Сходно томе, овим Нацртом предлаже се и дужност овог завода да о свакој повреди безбедности података из члана 44. став 2. Закона о здравственој документацији и евиденцијама у

области здравства обавести лице, односно лица на која се ти подаци односе, министарство надлежно за послове здравља и Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, јер се не може на другачији начин уредити ова материја.

4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

Ради уређивања и обезбеђивања несметаног рада електронског информационог система здравствене заштите, у складу са Уставом и постојећим законским прописима предложене допуне закона су најбољи начин решавања насталог проблема, с обзиром и на то да се на другачији начин не могу уредити.

5. На кога ће и како ће утицати предложена решења

Решења предложена у Нацрту закона о допунама Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства, утицаће на здравствене установе и здравствени систем у целини, а самим тим и на пацијенте који користе услуге здравствених установа, на тај начин што ће материја коју уређује овај закон у потпуности бити усклађена са прописима који уређују заштиту података о личности. Имајући у виду да завод за јавно здравље основан за територију Републике Србије и до сада води здравствено-статистичке податке коју су део ИЗИС-а, да те податке добија од здравствених установа, као и Републичког фонда за здравствено осигурање, то је и рационално да овај завод буде руковалац ИЗИС-ом. У том смислу, а имајући у виду потенцијале овог завода, очекује се планирама имплементација ИЗИС-а. У погледу здравствених установа, предложено решење у закону прецизира субјекта који рукује ИЗИС-ом, односно субјекта који прикупља све податке здравствених установа у ИЗИС-у. У складу са наведеним, овај закон утиче и на рад Повереника, на тај начин што предложено решење олакшава обављање послова из надлежности Повереника, јер се одређује субјекат који се сматра руковаоцем ИЗИС-ом. Такође, предложена решења утичу на пацијенте на тај начин што део ИЗИС-а чине подаци о личности пацијената, па и нарочито осетљиви (подаци о здравственом стању) чија заштита је овим решењем подигнута на виши ниво, а што је у интересу како пацијената, тако и Министарства здравља, као органа државне управе надлежног за здравствени систем, а и у интересу Повереника, због природе његових надлежности и овлашћења.

6. Трошкови које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа

Примена овог закона не изискује додатна финансијска средства. Наиме, овим допунама не ствара се финансијска обавеза код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа, јер се њиме само прецизира појам „руковаоца подацима”, као и дужност тог руковаоца да о свакој повреди безбедности података из члана 44. став 2. Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства обавести лице, односно лица на која се ти подаци односе, министарство надлежно за послове здравља и Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, која не представља увођење нове активности овог завода која изискује финансијска средства, већ је то активност која ће се обављати у оквиру редовне делатности овог завода.

7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове

Од примене овог закона очекују се позитивни ефекти у смислу унапређења заштите података о личности, а без додатних материјалних трошкова.

8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Циљ овог закона није стимулисање појаве нових привредних субјеката и стварање тржишне конкуренције, већ стварање предуслова за несметано функционисање здравствених установа и здравственог система у целини.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

Решења предложена у овом закону представљају резултат сарадње Министарства здравља, Републичког фонда за здравствено осигурање, Завода за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић- Батут“ и Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. У том смислу одржани су заједнички састанци на којима су сагледани налози Повереника, а који су се односили на заштиту података о личности, односно на потпуно усаглашавање овог закона са прописима којима се уређује заштита података о личности. Ови састанци су одржавани у просторијама Министарства здравља и у просторијама Повереника. На одржаним састанцима усаглашавали су се ставови по питању унапређења заштите података о личности.

Предлог Министарства здравља је да се о овом закону не одржава јавна расправа с обзиром да се предложеним решењима не мења суштина самог закона, већ се предложеним решењима врши додатно појашњење закона, а што је у складу са Пословником Владе.

10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења закона

База података, односно софтвер на коме се заснива функционисање Интегрисаног здравственог информационог система, поставиће се у Завод за јавно здравље „Др Милан Јовановић-Батут“ ради несметаног спровођење Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства. Имајући у виду да завод за јавно здравље основан за територију Републике Србије и до сада води здравствено-статистичке податке коју су део ИЗИС-а, не очекују се потребе за додатном едукацијом кадра, а евентуална реорганизација послова ће се вршити у оквиру постојећих капацитета.

